



PARTENAIRES
Finances Locales

Panorama des finances des structures intervenant dans le grand cycle de l'eau

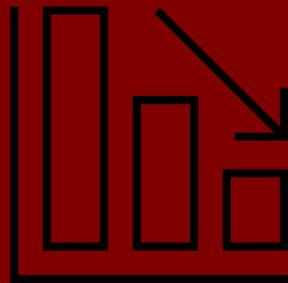
Assemblée générale de l'ANEBA 7 avril 2021



ANEBA

ASSOCIATION NATIONALE
DES ÉLUS DES BASSINS

Contexte de l'étude



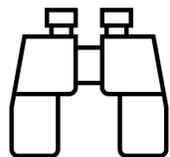
CONTEXTE DE L'ETUDE SUR LES FINANCES DES STRUCTURES INTERVENANT DANS LE GRAND CYCLE DE L'EAU

Le cabinet PFL a été sollicité par l'Aneb afin de réaliser un panorama financier des structures intervenant dans le cadre du grand cycle de l'eau sur la période du mandat passé (2014-2019).

Malgré la diversité de ces structures, la finalité de cette étude est de déterminer les forces et les faiblesses de leur structuration financière pour adapter et / ou faire face aux enjeux qui sont les leurs au cours du mandat à venir.

- **Contexte institutionnel et sanitaire** : En 2020, renouvellement des exécutifs locaux (communaux et intercommunaux) qui a pu donné lieu à des modifications de gouvernance localement et contexte de crise sanitaire qui pourrait avoir des répercussions sur le mandat qui s'initie.
- **Contexte financier public local** : Depuis 2014, il y a eu de nombreuses réformes impactant durablement le monde des finances publiques locales et les relations d'interdépendance financière entre les collectivités qui y interagissent ; baisse historique des dotations de l'Etat, contractualisation des plus grandes collectivités avec l'Etat, réforme de la fiscalité locale...

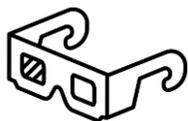
OBJECTIFS DE L'ETUDE



- Etablir un panorama financier des structures intervenant dans le cadre du grand cycle de l'eau (période 2014-2019). Analyse financière macro d'un panel de 149 structures (syndicats mixtes, EPTB, EPAGE, GFP)
 - Analyse du niveau d'épargne brute et dynamique
 - Structure des dépenses et des recettes de fonctionnement et d'investissement
 - Financement des investissements, endettement des structures



- Etablir une cartographie de l'application de la taxe GEMAPI

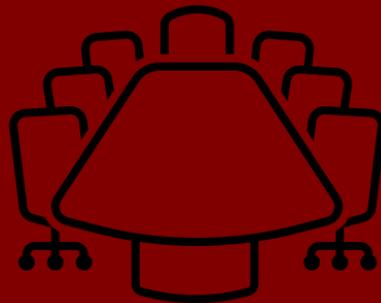
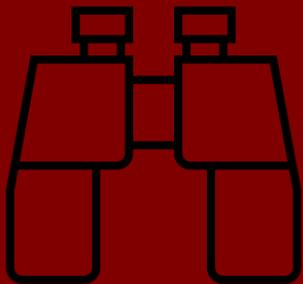


- Réaliser une prospective globale et mesurer l'impact sur les ratios de gestion



- Promouvoir l'adaptation de règles comptables ou financières spécifiques aux structures intervenant dans le grand cycle de l'eau

Cartographie de l'application de la taxe GEMAPI



EVOLUTION DE L'APPLICATION DE LA TAXE GEMAPI

La taxe GEMAPI, un impôt direct local créé par la loi MAPTAM de 2014 qui s'est répandu suite à la prise de la compétence Gestion des Milieux Aquatiques et de Prévention des Inondations par les communes et EPCI à compter du 1^{er} janvier 2018.

Hormis le financement par le budget général, les communes ou EPCI peuvent ainsi instituer la taxe GEMAPI, facultative, plafonnée (40€/habitant), représentant une recette affectée, destinée à financer essentiellement les missions de la GEMAPI.

	2016	Evol 16/17	2017	Evol 17/18	2018	Evol 18/19	2019
NB EPCI AYANT INSTITUE LA TAXE	16	124%	38	1016%	424	30%	552
MONTANT TAXE GEMAPI	6 793 906	252%	24 001 638	510%	146 427 834	23%	179 861 723
POPULATION TOTALE CONCERNEE	916 056	321%	3 881 593	403%	19 505 529	68%	32 731 776
€/HAB : EPCI AYANT INSTITUE LA TAXE	7,42 €	-16%	6,18 €	21%	7,51 €	-27%	5,50 €
NB HABITANTS MOYEN / EPCI AYANT INSTITUE LA TAXE	54 189	89%	102 147	-55%	46 004	29%	59 297
€/HAB : AU GLOBAL	0,10 €	250%	0,35 €	507%	2,12 €	22%	2,60 €

TAXE GEMAPI PAR STRATES DEMOGRAPHIQUES

En 2019, il apparaît que **45% des intercommunalités** ont choisi de lever la taxe GEMAPI afin de financer tout ou partie de la compétence GEMAPI, dont la part de ces EPCI est relativement homogène selon les strates démographiques (niveau quelque peu plus bas pour les EPCI plus densément peuplés).

Strate démographique	2016	2017	2018	2019	% des EPCI de la strate	Nombre EPCI total (hors DOM)	% total
	Nb d'EPCI ayant institué la taxe GEMAPI						
Moins de 10 000 habitants	2	2	49	61	40%	153	12%
10 000 à 20 000 habitants	4	6	99	142	46%	310	25%
20 000 à 50 000 habitants	4	16	175	228	47%	490	40%
50 000 à 100 000 habitants	4	9	59	72	45%	159	13%
100 000 à 300 000 habitant	2	4	35	40	41%	98	8%
Plus de 300 000 habitants	0	1	7	9	35%	26	2%
TOTAL	16	38	424	552	45%	1236	100%

*Remarque : l'application par les EPCI de la taxe GEMAPI permet un partage de la contribution entre ménages et entreprises via l'application de taux additionnels sur la taxe d'habitation, les taxes foncières et la CFE. La **suppression de la taxe d'habitation** vient engendrer un « transfert de l'effort » entre contribuables.*

TAXE GEMAPI PAR STRATES DEMOGRAPHIQUES

Au niveau national, le montant de taxe GEMAPI levé est en progression :

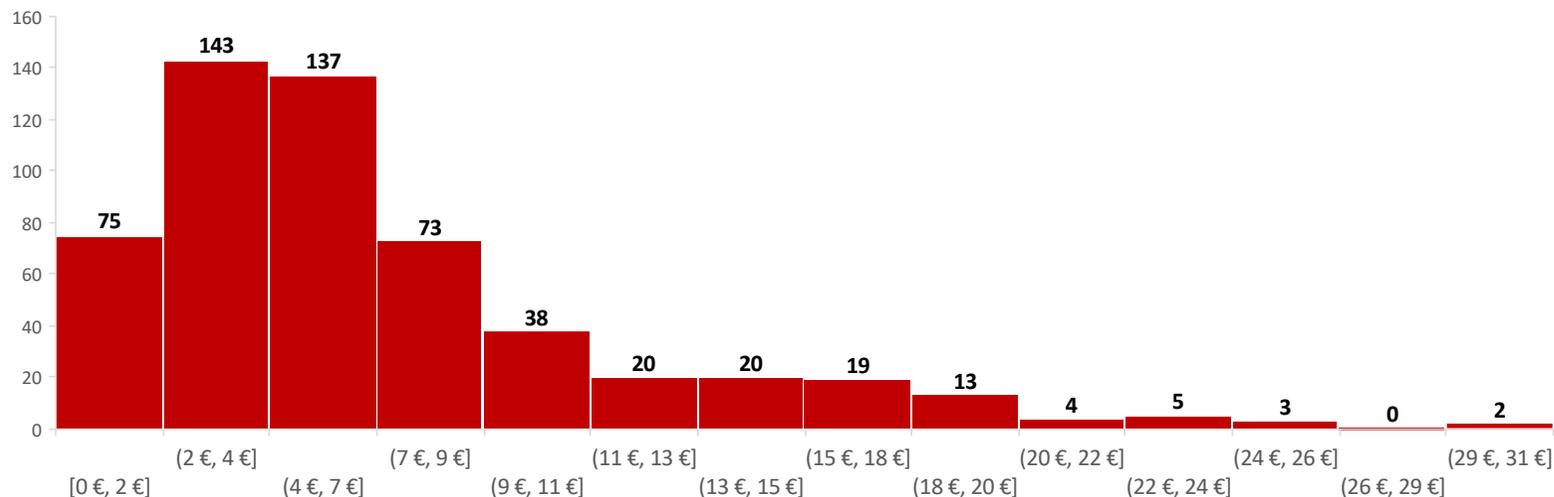
- 180M€ en 2019, soit 2,60€ par habitant (hors DOM),
- contre 146M€ en 2018, soit 2,12€ par habitant.

Par strate démographique : une relation croissante entre le montant de taxe levé en €/habitant et la taille de la collectivité, dont la tendance s'inverse pour les EPCI fortement peuplés.

	2016		2017		2018		2019	
Strate démographique	Taxe GEMAPI	€/HAB	Taxe GEMAPI	€/HAB	Taxe GEMAPI	€/HAB	Taxe GEMAPI	€/HAB
Moins de 10 000 habitants	122 336	0,02 €	186 424	0,16 €	1 884 430	1,62 €	2 490 526	2,14 €
10 000 à 20 000 habitants	404 379	0,05 €	1 933 478	0,39 €	9 697 450	2,01 €	14 149 135	2,98 €
20 000 à 50 000 habitants	722 953	0,06 €	4 819 591	0,32 €	35 156 076	2,36 €	46 936 561	3,14 €
50 000 à 100 000 habitants	2 546 612	0,28 €	5 394 052	0,48 €	34 298 315	3,08 €	39 278 074	3,57 €
100 000 à 300 000 habitants	2 997 626	0,22 €	10 925 549	0,68 €	39 012 995	2,48 €	43 354 106	2,75 €
Plus de 300 000 habitants	-	- €	742 544	0,04 €	26 378 568	1,25 €	33 653 321	1,56 €
Total	6 793 906	0,10 €	24 001 638	0,35 €	146 427 834	2,12 €	179 861 723	2,60 €

TAXE GEMAPI : POTENTIEL FISCAL / HABITANT DES EPCI

Montant de taxe GEMAPI instaurée par les EPCI, en euros par habitant, en 2019 (hors DOM)



Parmi les EPCI ayant institué la taxe GEMAPI, le montant voté a représenté en moyenne 5,5€ par habitant en 2019.

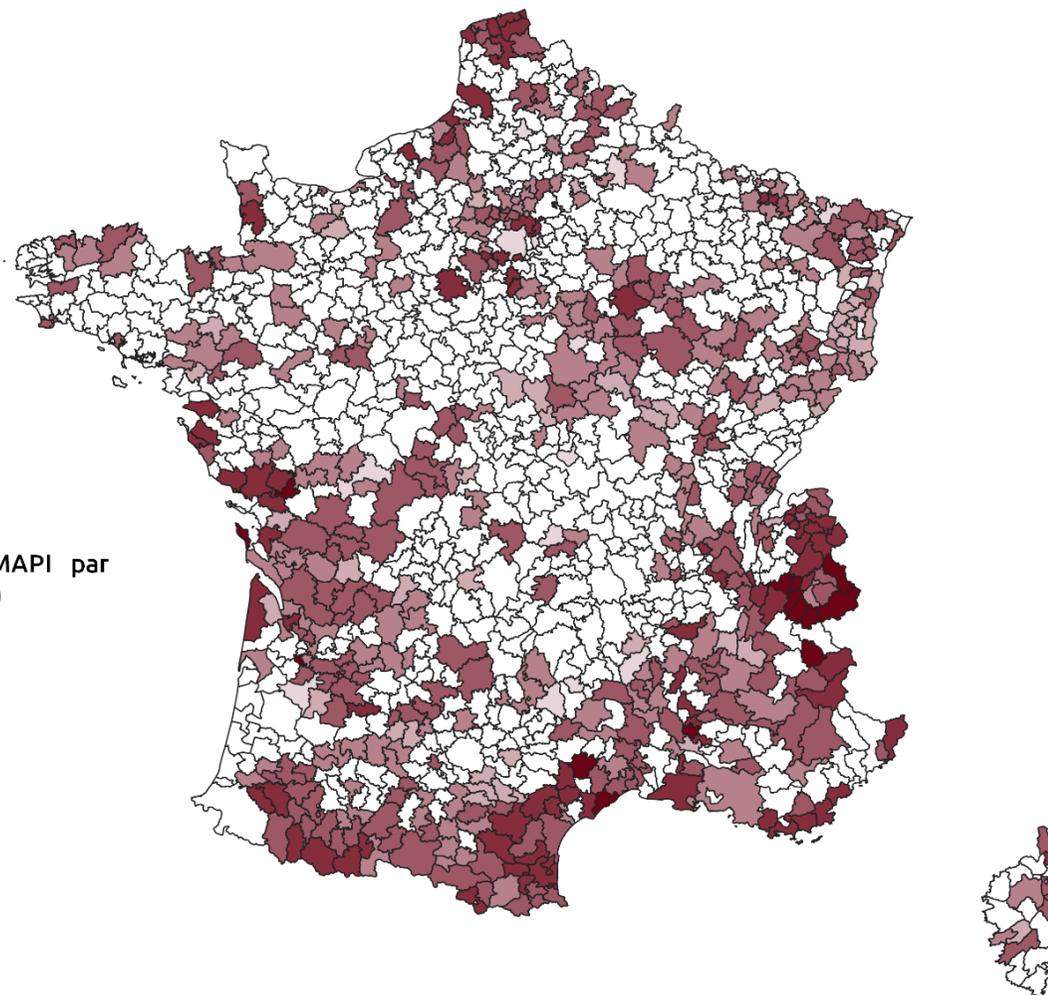
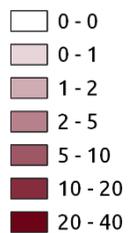
- Une concentration importante du montant de la taxe entre 0-10€ par habitant (82%).
- Une relation croissante entre le potentiel fiscal par habitant et le montant de la taxe levée. La majorité des EPCI levant la taxe ont un PF/hab relativement faible.

Taxe GEMAPI en €/habitant	Potentiel fiscal / habitant moyen	
	2018	2019
0-5€	261,31	280,38
5-10€	247,43	252,49
10-15€	349,48	338,64
15-20€	336,57	340,07
20-40€	265,13	367,14

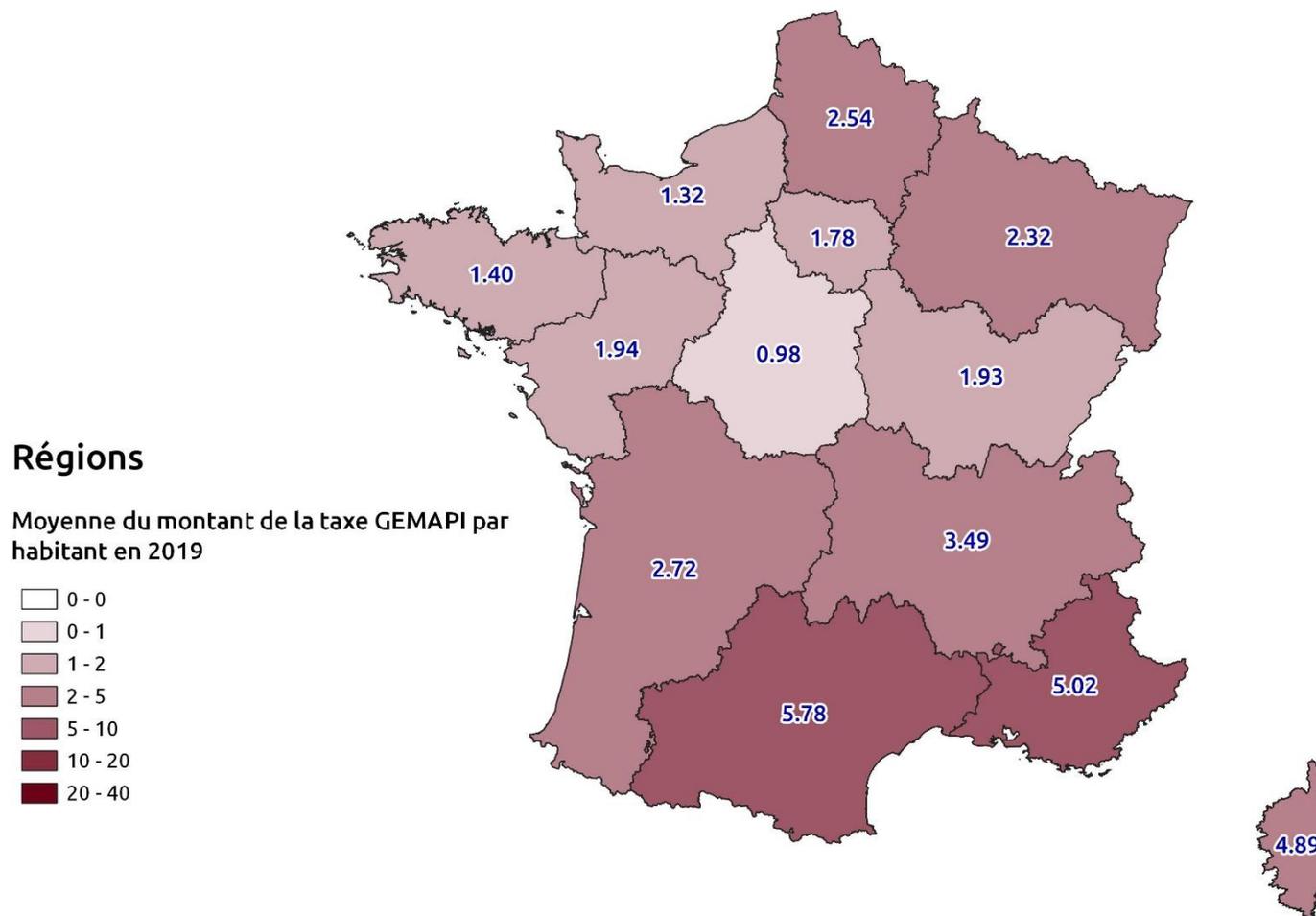
CARTOGRAPHIE DE L'APPLICATION DE LA TAXE GEMAPI

EPCI

Montant de la taxe GEMAPI par habitant en 2019 (en euros)



CARTOGRAPHIE DE L'APPLICATION DE LA TAXE GEMAPI



ANALYSE DES FINANCEMENTS DES SM, EPTB, EPAGE

GRILLE DE LECTURE DU FINANCEMENT DE LA COMPETENCE GEMAPI

- **GESTION DE LA COMPETENCE GEMAPI : TRANSFERT DE LA COMPETENCE / DELEGATION DE COMPETENCE D'UN EPCI-FP VERS UNE AUTRE ENTITE (EPTB, SYNDICAT MIXTE,...)**
- **UNE SECABILITE SPATIALE DE LA COMPETENCE POSSIBLE : DES EPCI CONCERNES PAR DIFFERENTS BASSINS HYDROGRAPHIQUES**
- **UNE SECABILITE INTERNE / SECTORIELLE : LES EPCI PEUVENT TRANSFERER A UN SYNDICAT MIXTE, EPAGE OU EPTB L'ENSEMBLE DES QUATRE MISSIONS CONSTITUANT LA COMPETENCE GEMAPI, OU CERTAINES D'ENTRE ELLES, EN TOTALITE, OU PARTIELLEMENT.**
- **UNE TAXE GEMAPI QUI EST APPLIQUEE PAR 45% DES EPCI, QUI NE CONSTITUE QU'UNE PART DE LA CONTRIBUTION DES COLLECTIVITES AU FINANCEMENT DE LA COMPETENCE GEMAPI ET QUI EST NON GENERALISEE A L'ECHELLE MEME D'UN BASSIN VERSANT**

EBAUCHE DE GRILLE D'ANALYSE FINANCIERE

DISTINCTION DES STRUCTURES

- **ETUDE JURIDIQUE SUR LA REPARTITION DES COMPETENCES QUI INFLUENCENT LA STUCTURATION FINANCIERE ET COMPTABLE**
- **ETABLISSEMENT DE STRUCTURES COMPARABLES** : BUDGET UNIQUE, BUDGET ET BUDGET ANNEXE UNIQUE, BUDGET UNIQUE ET BUDGETS ANNEXES MULTIPLES – ZOOM sur les CLES DE REPARTITION des participations sur le socle commun / Sur les actions co-financées ...

RATIOS FINANCIERS : SOLIDITE ET RESILIENCE DES STRUCTURES

- **RATIOS D'EXPLOITATION : EPARGNE BRUTE ET SENSIBILITE DES RECETTES** (COMPOSITION DES COTISATIONS ET CONDITION D'EVOLUTION)
- **RATIOS DE FINANCEMENT DE L'INVESTISSEMENT : PART DES RECETTES PROPRES** (AUTOFINANCEMENT, DETTE, FCTVA ...) / **RECETTES EXTERIEURES** (SUBVENTIONS D'INVESTISSEMENT) DANS LE FINANCEMENT DES DEPENSES D'INVESTISSEMENT
- **RATIOS DE SOUTENABILITE DE LA DETTE : EPARGNE NETTE ET CAPACITE DE DESENDETTEMENT**
- **MISE EN PERSPECTIVE DE LA PRECEDENTE ETUDE REALISEE**

Merci de votre attention

